LA UNIÓN DEL PERSONAL CIVIL DE LA NACIÓN (UPCN) EN LAS RELACIONES SINDICALES INTERNACIONALES

(por Federico Dávila)[1]

Introducción

Este artículo tiene el propósito de iniciar la reconstrucción de la historia de UPCN en las relaciones internacionales. En tal sentido, hemos comenzado a investigar respecto de la experiencia peronista inicial y la posible relación con el gremio en aspectos vinculados a las relaciones sindicales internacionales: en particular con los Agregados Obreros en las embajadas a partir de la nueva Ley de Servicio Exterior de la Nación (1947) y de la constitución en 1952 del ATLAS (Agrupación de Trabajadores Latino Americanos Sindicalistas). Sin embargo, aún no hemos encontrado datos fehacientes al respecto; hay que tener en cuenta que UPCN se constituye como tal en 1948. En consecuencia, la primera participación significativa la encontramos recién a partir de 1965 en el proceso de conformación de la CLATE. Y a partir de allí se desarrolla una actividad permanente de la organización en términos de las relaciones sindicales internacionales: OIT[2], ISP[3], CLAD[4], CCSCS[5], etc.

Confederación Latinoamericana de Trabajadores Estatales (CLATE)

Una primera actividad relevante por cierto es que UPCN ha sido pionero en la fundación de la CLATE. En efecto, de todo su proceso previo, desde 1965 hasta su nacimiento en 1967 los compañeros que en ese momento pertenecían al gremio: Carlos Custer (Secretario de Organización) y Amancio Pafundi (Secretario Gremial) han realizado una tarea significativa. También lo hicieron los compañeros Saturnino Soto (Secretario General), José María Saravia y Eduardo Estévez.[6]

Los puntos básicos de ese Congreso fundacional fueron: 1) La defensa de los derechos de los trabajadores del Estado, 2) La reforma y fortalecimiento del Estado como el organismo natural de un proceso democrático, para articular la justicia social, 3) la unidad e integración latinoamericana.

Posteriormente, luego de un período de diálogo durante los años 1982 y 1983, y de las discrepancias políticas entre una CLATE (socialcristiana) y una ISP (socialdemócrata), en 1984 UPCN se retira de la CLATE para incorporarse con mayor empeño a la ISP.

---

[1] Subsecretario de RRII del Consejo Directivo Nacional de UPCN
[2] Organización Internacional del Trabajo
[3] Internacional de Servicios Públicos
[4] Congreso Latinoamericano de Administración para el Desarrollo
[5] Coordinadora de Centrales Sindicales del Conosur
[6] Tanto Carlos Custer como Amancio Pafundi y Eduardo Estévez se fueron posteriormente de UPCN, se quedaron en la CLATE y se pasaron a la Asociación de Trabajadores del Estado (ATE). Pafundi lo hizo en 1984 luego de perder la Lista Azul de UPCN y que simultáneamente triunfara en ATE la Lista de De Genaro (ANUSATE) sobre Juan Horvath. Hay que señalar que tanto Pafundi, como Custer y De Genaro, estaban vinculados a la democracia cristiana. El compañero Pafundi fallece el 20 de marzo de 1999.

Sin embargo, en la actualidad, debido al nuevo escenario mundial caracterizado por el fin de la guerra fría y la unidad de las principales centrales sindicales globales[7], desde el año 2010 se viene realizando un fecundo diálogo entre la ISP y CLATE, lo que se está traduciendo en acciones conjuntas tanto a nivel local con en Latinoamérica.

Internacional de Servicios Públicos (ISP)

La ISP es una federación sindical mundial, fundada en 1907, que representa a 20 millones de trabajadoras y trabajadores que prestan servicios públicos esenciales en 150 países. La ISP defiende los derechos humanos, promueve la justicia social y el acceso universal a servicios públicos de calidad. La ISP trabaja con el sistema de las Naciones Unidas y en colaboración con entidades de la sociedad civil, sindicatos y otras organizaciones.

El compañero Alberto Maguid, quién fuera hasta su fallecimiento (2013), Secretario General de la Seccional Santa Fe y Secretario Gremial del CDN, ha sido pionero en la integración de UPCN a la ISP desde principios de la década del ’80. Y desde 1986 ocupando cargos a nivel de las Américas y luego mundial llegando a ocupar un lugar en Executive Bureau del sindicato global de los empleados públicos; lugar ocupado en la actualidad por el compañero Omar Autón, integrante de la Comisión Directiva de la Seccional Capital Federal y Empleados Públicos Nacionales.

Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (CCSCS)

La Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL) y la Organización Regional Interamericana de Trabajadores (ORIT) convocaron el primer Encuentro Sindical del Cono Sur, teniendo en cuenta, la situación existente en esta región de América Latina en la que algunos países estaban iniciando procesos de apertura democrática, después de varios años de dictadura, mientras que otros, específicamente Chile y Paraguay todavía estaban regidos por dictaduras militares.

El objetivo inicial era posibilitar la reflexión y el intercambio de experiencias entre las centrales sindicales del Cono Sur, sobre los problemas que afrontó el movimiento sindical durante las dictaduras, los retos que planteaban los procesos de apertura democrática y como utilizar dicha experiencia para ayudar a las organizaciones sindicales de los países, que aún se encontraban bajo gobiernos autoritarios, en sus esfuerzos por lograr la vigencia de la democracia y la libertad.

Es de destacar que uno de los fundadores y primer Secretario General de la CCSCS fue, quién en ese momento ejercía la Secretaría General de UPCN, compañero Miguel Candore (1986), quién ese mismo año integro, en representación del gremio, el Consejo Directivo de la CGT unificada (CGT Brasil[8], CGT Azopardo y Grupo de los 25)[9]

---

[7] En 2006 se unifican en la CSI (Confederación Sinidical Internacional) la CMT (Confederación Mundial del Trabajo) y la CIOSL (Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres), originalmente socialcristiana y socialdemócrata respectivamente.

[8] El compañero Alberto Maguid era, hasta la unificación, el Secretario de RRII de la CGT Brasil. Con la unificación esa secretaría queda en manos de UPCN lugar que ocupa el compañero Miguel Candore.

[9] El 7 de noviembre del 86: Congreso de Unidad en microestadio de Atlanta“Lista Azul y Blanca”

Congreso Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD)

UPCN ha participado activamente en más de diez congresos de esta institución que nuclea a los gobiernos de Iberoamérica. Lo ha hecho en numerosos paneles y con la publicación de artículos y libros acerca de las relaciones laborales entre los trabajadores de la administración pública y el Estado empleador y sustentando y promoviendo la libertad sindical y la negociación colectiva[10].

Las relaciones sindicales internacionales en la actualidad

En los últimos años, nuestra organización, con el objetivo de fortalecer las relaciones sindicales internacionales, desarrolla tareas tendientes a la unidad del sindicalismo global en torno de la Confederación Sindical Internacional (CSI) y de la agrupación Global Unión, la que incluye a los sindicatos globales por rama de actividad como lo es la Internacional de Servicios Públicos (ISP).

Asimismo, se puede afirmar que en ese marco, UPCN desarrolla, con convicción y eficacia, políticas encuadradas bajo la consigna "trabajo decente para una vida digna", entendiendo por ello: la erradicación de la violencia laboral, el acoso sexual y toda otra acción discriminatoria, la equidad salarial, la sindicalización y formación de mujeres y jóvenes, el diálogo social, la libertad sindical y la promoción de la negociación colectiva y los convenios colectivos de trabajo, las condiciones y medio ambiente de trabajo, la carrera administrativa y la calidad del salario.

Esta tarea se desarrolla a través de acciones ejecutadas en el marco de instituciones de las que UPCN es miembro como la Internacional de Servicios Públicos (ISP) y la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS) y otras de las que participa como integrante de la Confederación General del Trabajo de la República Argentina (CGTRA) y su Secretaría de Relaciones Internacionales. En este último caso, nos referimos a la Coordinadora de Centrales Sindicales del Conosur (CCSCS), a la Confederación Sindical Internacional (CSI), a la Confederación Sindical de las Américas (CSA) y a la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en dónde nuestro Secretario General, Andrés Rodríguez cumple un papel significativo en la representación gremial argentina a través de la CGT.

Conclusión

Como hemos observado, UPCN viene desarrollando una actividad ininterrumpida en el ámbito de la RRII, de modo institucional al menos desde mediados de la década del '60 hasta nuestros días. Y lo está haciendo tanto en organismos multilaterales como así también manteniendo relaciones bilaterales con sindicatos de diferentes países y continentes; tal el caso de las recientes vinculaciones con sindicatos de Corea, Taiwan y la República Popular China, entre otros; siempre con el propósito de contribuir, desde la defensa de los derechos laborales, a la justicia social y la felicidad de los pueblos del mundo.

---

[10] En distintas oportunidades han participado los dirigentes del gremio: Andrés Rodríguez, Omar Autón Aníbal Spairani, Karina Trivisonno, Alberto Maguid, Felipe Carrillo, Federico Dávila y otros.

Fuentes consultadas

- CCSCS www.ccscs.org
- CLATE, www.clate.org
- Custer, Carlos (entrevista), Buenos Aires, 2014
- ISP, www.psi-world@psi.org
- La Razón, Diario, Buenos Aires, 08-11-1986
- Saz de Larrechea, Ramón (entrevista), Buenos Aires, 2014
- UPCN, Memoria 2013, www.upcndigital.org

Buenos Aires, abril de 2014.-